

Estudo Técnico Preliminar - ETP

FICHA TÉCNICA DE ELABORAÇÃO			
Secretaria:	Agricultura, Meio Ambiente, Obras e Serviços Urbanos		
UGB	Gestão de Frota		
Responsável pela Demanda	Maiza Estela Paitl	Código Funcional	272
Objeto da aquisição / contratação (Conforme PCA)	Contratação pública de uma empresa especializada para a prestação de serviços de rastreamento e monitoramento de veículos via satélite por GPS/GSM/GPRS, com chip multioperadora, compreendendo a instalação de módulos rastreadores, e câmeras de videomonitoramento, incluindo o fornecimento de equipamento a título de comodato, bem como a disponibilização de software de gerenciamento com acesso via WEB e aplicativo para android e IOS, componentes e licença de uso de software e os respectivos serviços de instalação, manutenção, substituição, configuração, capacitação, treinamento, suporte técnico e garantia de funcionamento. O sistema deve compreender ainda módulos de gestão de abastecimento, check list diário de veículos a ser realizado em celular ou tablet, módulo de controle de manutenção preventiva e corretiva.		
Responsável pela elaboração	Maiza Estela Paitl	Cód: Funcional 272	

1 - Introdução

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

2 -Objeto

O objetivo deste Estudo Técnico Preliminar é a análise de viabilidade técnica e econômica para a seleção de proposta mais vantajosa tipo menor preço global para contratação de uma empresa especializada para a prestação de serviços de rastreamento e monitoramento de veículos via satélite por GPS/GSM/GPRS, com chip multioperadora,

compreendendo a instalação de módulos rastreadores, e câmeras de videomonitoramento, incluindo o fornecimento de equipamento a título de comodato, bem como a disponibilização de software de gerenciamento com acesso via WEB e aplicativo para android e IOS, componentes e licença de uso de software e os respectivos serviços de instalação, manutenção, substituição, configuração, capacitação, treinamento, suporte técnico e garantia de funcionamento. O sistema deve compreender ainda módulos de gestão de abastecimento, check list diário de veículos a ser realizado em celular ou tablet, módulo de controle de manutenção preventiva e corretiva dos veículos pertencentes a frota da Prefeitura Municipal de Tarumã.

3- Descrição da necessidade

A contratação de empresa para a prestação de serviços de rastreamento e monitoramento de veículos está fundamentada na importância de uma gestão mais eficaz, com o intuito de reduzir despesas e racionalizar o uso da frota do Poder Público Municipal. Além disso, a contratação de tal objeto visa suprir a necessidade de um controle mais efetivo das rotas realizadas durante as atividades diárias dos servidores da Prefeitura de Tarumã, como também auxiliar na identificação e prevenção de roubos, furtos, acidentes, infrações e multas de trânsito, assim como outras circunstâncias que possam acarretar perdas e/ou danos ao erário. Além disso, através dos módulos de gestão de abastecimento, manutenção preventiva e corretiva, e o check list diário, a gestão da frota torna-se muito mais eficiente e eficaz, uma vez que centraliza todas as informações em um único sistema, o que reduz custos com a contratação de outros softwares para esses outros controles.

Considerando que o Município não possui estrutura técnico-profissional e infraestrutura física próprias necessárias à execução de todos os serviços objeto deste estudo técnico; considerando que a contratação de profissional habilitado e instalação de estrutura física apropriada tornaria-se muito oneroso para o Município, faz-se necessária a contratação de pessoa jurídica especializada para a prestação dos referidos serviços.

4- Requisitos da contratação

4.1 - Da natureza dos serviços

4.1.1 - Considerando a natureza da contratação, a contratada terá que utilizar

mão de obra especializada, qualificada e em quantidade suficiente à perfeita execução do objeto contratado. Quanto aos recursos materiais, os módulos/equipamentos receptores de GPS serão fornecidos em regime de comodato e software via WEB.

4.1.2 - O objeto em questão compreende a instalação de módulos rastreadores, bem como a disponibilização de software de gerenciamento com acesso via WEB, incluindo o fornecimento de equipamento a título de comodato, componentes e licença de uso de software e os respectivos serviços de instalação, manutenção, substituição, configuração, capacitação, treinamento, suporte técnico e garantia de funcionamento, durante a vigência do contrato, contra qualquer defeito decorrente de falha na execução e de defeitos dos materiais/peças empregados no serviço, ressalvados os prazos de responsabilidade civil estabelecidos pelo Código Civil.

4.1.3- A prestação de serviço de rastreamento veicular deverá iniciar em no máximo 5 dias, após a assinatura do contrato, a contar da data de recebimento da Ordem de Serviços. A instalação poderá ocorrer também aos sábados e domingos, nos veículos cuja escala de trabalho durante a semana não possa ser interrompida, ficando a critério da contratante determinar quais serão esses veículos e horários para a instalação nos finais de semana.

4.1.4 - Os serviços deverão ser prestados durante a vigência da Ata/Contrato, a critério da CONTRATANTE, pertencendo ao contratado as despesas decorrentes de instalação, manutenção, substituição, configuração, capacitação, treinamento e suporte técnico.

4.1.5 - Os serviços serão executados conforme objeto contratual que verificará o atendimento a todas as exigências e condições.

4.1.6 - A execução do(s) serviço(s), no local indicado pela CONTRATANTE, ficará a cargo da CONTRATADA, a quem caberá providenciar a mão de obra e equipamentos necessários. A reexecução do serviço ou a sua complementação não eximem a Contratada da aplicação de penalidade por descumprimento da obrigação.

4.1.7 - Os equipamentos utilizados deverão possuir homologação vigente da ANATEL.

4.1.8 - A CONTRATANTE terá garantia de abatimento no custo de locação do equipamento e monitoramento mensal proporcional ao período em que o site indicado pela Contratada fatalmente estiver off-line ou em manutenção.

4.2 - Da justificativa acerca da natureza continuada do serviço:

4.2.1 - Os serviços prestados de forma contínua são aqueles que, pela sua essencialidade, visam a atender à necessidade pública de forma permanente e contínua, por mais de um exercício financeiro, assegurando a integridade do patrimônio público ou o funcionamento das atividades finalísticas do órgão, de modo que sua interrupção possa comprometer a prestação de um serviço público ou o cumprimento da missão institucional.

4.2.2 - No caso em tela, a contratação tem natureza continuada por se tratar de serviço que visa atender necessidade pública de forma permanente e contínua, cuja interrupção pode comprometer a continuidade das atividades da Administração, atividades estas que estão voltadas ao funcionamento das rotinas administrativas e operacionais deste órgão.

4.2.3 - Os serviços a serem contratados enquadram-se como atividades materiais acessórias, instrumentais ou complementares à área de competência legal do órgão licitante, não inerentes às categorias funcionais abrangidas por seu respectivo plano de cargos.

4.2.4. Ressalta-se que prestação do serviço pretendida não gera vínculo empregatício entre os empregados da Contratada e a Administração Contratante, vedando-se qualquer relação entre estes que caracterize pessoalidade e subordinação direta.

4.3 - Duração inicial do contrato de prestação de serviços de natureza continuada:

4.3.1 - O prazo de vigência da contratação será 12 (meses) contados da data de assinatura do contrato, podendo ser prorrogada.

4.4 – Sustentabilidade:

4.4.1 - Com relação aos serviços a serem contratados verifica-se, em uma primeira análise, não serem causadores de grandes impactos ambientais. De qualquer forma, a empresa contratada deverá respeitar as Normas e Legislação Ambientais regulamentadoras pertinentes, em especial, quanto a devida destinação final dos resíduos gerados e quanto a poluição sonora.

5- Levantamento de mercado

A pesquisa de preços será realizada em momento oportuno como parâmetro dos serviços praticados e de acordo com os estabelecidos dentro do limite previsto no OBZ.

Após levantamento não identificamos alternativas de solução no mercado para o problema apresentado que não seja a contratação na forma descrita nesse estudo.

Salienta-se ainda que este é o modelo atual adotado neste município, atendendo perfeitamente as necessidades da administração.

6- Descrição da solução como um todo

A contratação refere-se à Seleção de proposta mais vantajosa tipo menor preço global no sistema de **Contrato** para futura e eventual contratação de empresa especializada para prestação de serviços de rastreamento e monitoramento de veículos via satélite por GPS/GSM/GPRS, com chip multioperadora, compreendendo a instalação de módulos rastreadores, e câmeras de videomonitoramento, a serem executados nos veículos pertencentes a frota da Prefeitura Municipal de Tarumã, Estado de São Paulo, através da Secretaria de Agricultura, Meio Ambiente, Obras e Serviços Urbanos, cujas especificações discriminadas no Anexo I - Termo de Referência e anexos que farão parte integrante do processo administrativo licitatório, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste instrumento.

As especificações técnicas contidas no presente documento, inclusive quanto ao detalhamento, requisitos, características, e quantitativos dos serviços objeto da contratação, foram definidos por este setor demandante, com base em parâmetros técnicos objetivos, para a melhor consecução do interesse público, do qual está identificado no final e aprova o presente instrumento e seus anexos.

A contratação dos serviços se dará na medida exata em que surgirem as demandas do Município. A contratada deverá executar os serviços segundo as especificações e determinações do setor solicitante, devendo dar à Administração ciência de qualquer fato que interfira na execução normal do serviço, sugerindo as medidas de correção. Deverá prestar com pontualidade os serviços solicitados, obrigando-se em caso de qualquer impedimento, a providenciar a realização do serviço, ficando de tal modo convencionado que, em nenhuma hipótese, o serviço deixará de ser realizado na forma estabelecida.

A CONTRATADA assume a integral responsabilidade por danos causados a Prefeitura Municipal ou a terceiros decorrentes da prestação de serviço.

Registre-se que, especificação técnica do objeto, será tratado em tópico específico deste ETP (item 7) de modo que sua inclusão aqui seria redundante.

7- Estimativa das quantidades

ITEM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE
1	SERVIÇO DE RASTREAMENTO E MONITORAMENTO VEICULAR – Instalação de Sensor de Fadiga (1) + Câmera Frontal (1) + Câmera passageiros (1) + Rastreador c RFID	33
2	SERVIÇO DE RASTREAMENTO E MONITORAMENTO VEICULAR – Mensalidade de Sensor de Fadiga (1) + Câmera Frontal (1) + Câmera passageiros (1) + Rastreador c RFID	33 x 12 meses = 396
3	SERVIÇO DE RASTREAMENTO E MONITORAMENTO VEICULAR – Instalação de Câmera Frontal (1) + Câmera externa lateral (2) + Rastreador c/ RFID	2
4	SERVIÇO DE RASTREAMENTO E MONITORAMENTO VEICULAR – Mensalidade de Câmera Frontal (1) + Câmera externa lateral (2) + Rastreador c/ RFID	2 x 12 meses = 24
5	SERVIÇO DE RASTREAMENTO E MONITORAMENTO VEICULAR – Instalação de Sensor de Fadiga (1)+ Rastreador c/ RFID	6
6	SERVIÇO DE RASTREAMENTO E MONITORAMENTO VEICULAR – Mensalidade de Sensor de Fadiga (1)+ Rastreador c/ RFID	6 x 12 meses = 72
7	SERVIÇO DE RASTREAMENTO E MONITORAMENTO VEICULAR – Instalação de Rastreador c/ RFID (4G com fallback para 2G) com telemetria básica	84
8	SERVIÇO DE RASTREAMENTO E MONITORAMENTO VEICULAR – Mensalidade de Rastreador c/ RFID (4G com fallback para 2G) com telemetria básica	84 x 12 meses = 1008

7.1 - Metodologia de cálculo dos quantitativos

O dimensionamento do quantitativo foi obtido com base na análise da Frota municipal, customizando a solução para melhor atender a cada segmento de atividade desenvolvida, como por exemplo, veículos de transporte escolar, ambulâncias, caminhões e máquinas pesadas.

8- Estimativa do valor da contratação

A pesquisa de preços será realizada em momento oportuno como parâmetro dos serviços praticados e de acordo com os estabelecidos dentro do limite previsto no OBZ.

9- Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O objeto desta contratação, será licitado de forma GLOBAL OU POR GRUPO DE ITENS, nos termos do §3º, incisos I e II do art. 40 da Lei Federal nº 14.133/2021, por conta da interdependência dos serviços, causando desta forma uma espécie de "unidade no todo". O desmembramento do objeto, nesse sentido, foi descartado, por inviabilidade técnica, operacional e por medida de segurança jurídica. Caso fossem contratadas duas empresas, haveria uma significativa dificuldade em determinar a responsabilidade em caso de falhas na execução do serviço, podendo comprometer a adoção das providências cabíveis.

Ademais, impende ressaltar que ter uma única empresa responsável pelo objeto, torna o controle de fiscalização do objeto licitado muito mais eficaz por parte da contratante, melhora e facilita o acompanhamento de problemas e soluções, e sobretudo na verificação das obrigações e atribuições da contratada, reduzindo os riscos de falhas e insucesso.

Ainda, corroborando a contratação por agrupamento de itens, ressalta-se a viabilidade da metodologia pleiteada e a disponibilidade de empresas para execução do objeto, ao passo que essa é a forma mais usual de contratação no mercado.

10- Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Contratações correlatas são aquelas que guardam relação com o objeto principal, interligando-se a essa prestação do serviço, mas que não precisam, necessariamente, ser contratadas para a completa prestação do objeto principal. Já as contratações interdependentes são aquelas que precisam ser contratadas juntamente com o objeto principal para sua completa prestação.

Entendemos não haver para o objeto em questão a previsão de contratação correlata e nem interdependente.

11- Alinhamento entre a contratação e o plano de contratações anual

11.1 Alinhamento com o Plano de Contratações Anual: Objeto da aquisição/contratação (Conforme PCA) –

008.13.01008 - SERVIÇO DE RASTREAMENTO E MONITORAMENTO VEICULAR.

Link do item no PCA: <https://pncp.gov.br/app/pca/64614449000122/2024/5>

11.2 Alinhamento com o Orçamento Base Zero:

11.2.1 Secretaria Municipal de Agricultura, Meio Ambiente, Obras e Serviços Urbanos:

11.2.1.1 Gestão e Manutenção de Frota: 04.122.0014.207 – Ficha 152 – Outros Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica

11.2.1.2 Transporte Universitário – 04.122.0016.2023 – Ficha 160 - Outros Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica

11.2.2 Secretaria Municipal de Educação, Cultura e Esportes:

11.2.2.1 Transporte Escolar - QESE: 12.361.0037.2146 – Ficha 255 – Outros Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica

11.2.2.2 Transporte Escolar - Municipal: 12.361.0037.2148 – Ficha 263 – Outros Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica

11.2.3 Secretaria Municipal de Saúde

11.2.3.1 Transporte e Apoio ao Tratamento Fora do Município – 10.301.0017.2033 – Ficha 635 – Outros Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica

12- Possíveis Impactos ambientais

Não se vislumbra a ocorrência de possíveis impactos ambientais gerados pela contratação em estudo, contudo, a contratada deverá conduzir suas ações em conformidade com os requisitos legais e regulamentos aplicáveis, observando também a legislação ambiental para a prevenção de adversidades ao meio ambiente e a saúde dos trabalhadores e envolvidos na execução do objeto.

13- Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina

Os estudos preliminares indicam que esta forma de contratação é perfeitamente viável e que maximiza a probabilidade do alcance dos resultados pretendidos.

Diante do exposto, o(a) responsável declara ser viável a contratação da solução pretendida, com base neste Estudo Técnico Preliminar.

Tarumã 09 de agosto de 2024.

Maiza Estela Paitl
Gestor de Transporte e Logística