

## Estudo Técnico Preliminar

FICHA TÉCNICA DE ELABORAÇÃO			
SECRETARIA:	Secretaria Municipal de Saúde		
UGB	Administração Saúde		
RESPONSÁVEL PELA DEMANDA	Elvira Alice Gozze da Silva	Cód. Funcional	465
OBJETO DA AQUISIÇÃO/ CONTRATAÇÃO (CONFORME PCA)	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM OBRA CIVIL PARA A CONSTRUÇÃO DA UNIDADE BÁSICA DE SAÚDE RESIDENCIAL HARMONIA, VISANDO À AMPLIAÇÃO DA INFRAESTRUTURA DE SAÚDE PÚBLICA E À MELHORIA DO ATENDIMENTO À POPULAÇÃO LOCAL.		
RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO	Lucilena Pereira da Silva	CÓD. FUNCIONAL	268

## 1- INTRODUÇÃO

Em conformidade com a Lei Federal nº 14.133/2021, o presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os estudos necessários para a contratação de uma solução que atenda à necessidade especificada a seguir, e, tem como objetivo principal, realizar uma análise detalhada da demanda e identificar, no mercado, a melhor solução para atendê-la, em conformidade com as normas vigentes e os princípios que regem a Administração Pública, buscando fundamentar a escolha, da solução a ser contratada, em aspectos como viabilidade técnica e econômica, bem como na análise de riscos associados, assegurando que as decisões sejam baseadas em dados e evidências, promovendo a transparência e a eficiência na gestão dos recursos públicos. Portanto, a elaboração do ETP (Estudo Técnico Preliminar) é um passo essencial para garantir que a contratação se alinhe às necessidades identificadas e às melhores práticas do setor.

## 2- OBJETO

O objeto da presente contratação refere-se à CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM OBRA CIVIL PARA A CONSTRUÇÃO DA UNIDADE BÁSICA DE SAÚDE RESIDENCIAL HARMONIA, VISANDO À AMPLIAÇÃO DA INFRAESTRUTURA DE SAÚDE PÚBLICA E À MELHORIA DO ATENDIMENTO À POPULAÇÃO LOCAL.

### 3- DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A construção da unidade Básica de Saúde Residencial Harmonia é uma iniciativa estratégica para ampliar e qualificar o acesso aos serviços de saúde pública na região, em conformidade com os princípios da universalidade, integralidade e equidade do Sistema Único de Saúde (SUS), conforme disposto no artigo 196 da Constituição Federal:

#### **Constituição Federal de 1988:**

*Art. 196. A saúde é direito de todos e dever do Estado, garantido mediante políticas sociais e econômicas que visem à redução do risco de doença e de outros agravos e ao acesso **universal** e **igualitário** às ações e serviços para sua promoção, proteção e recuperação.*

Atualmente, a população local enfrenta limitações significativas no atendimento, com unidades existentes sobrecarregadas e dificuldades de deslocamento para outros locais. Dessa forma, a implantação da nova unidade garantirá a descentralização dos serviços de atenção básica, assegurando o acesso a cuidados preventivos, diagnósticos e terapêuticos de forma mais próxima e eficiente. Por esse motivo, a UBS Residencial Harmonia terá um papel fundamental na promoção da saúde e prevenção de doenças. A unidade será referência em programas de atenção básica, como o acompanhamento de gestantes, crianças, idosos e pessoas com doenças crônicas, conforme as diretrizes da Política Nacional de Atenção Básica (Portaria GM/MS nº 2.436/2017). Essa abordagem integrada é essencial para reduzir a necessidade de atendimentos emergenciais e hospitalares, gerando economia de recursos públicos e promovendo um impacto positivo na qualidade de vida da população.

Além dos benefícios diretos à saúde, a construção da UBS Residencial Harmonia atende ao interesse público, contribuindo para o desenvolvimento econômico e social da região, pois a execução da obra gerará empregos diretos e indiretos, fomentando a economia local. Adicionalmente, a presença da unidade valorizará o entorno, promovendo o ordenamento urbano e melhorando a infraestrutura, em consonância com os objetivos do Plano Diretor Municipal e da Política Nacional de Desenvolvimento Urbano.

Para assegurar que o projeto seja executado de maneira eficiente e em conformidade com as exigências técnicas e sanitárias estabelecidas pela legislação vigente, é imprescindível a contratação de uma empresa especializada em construção

civil para que a obra seja realizada conforme a Resolução RDC nº 50/2002 da Anvisa e normas correlatas, pois estabelecem requisitos específicos para edificações de saúde, como acessibilidade, fluxos adequados e condições de biossegurança, que demandam a expertise de profissionais qualificados e experientes na área.

Portanto, a construção da UBS Residencial Harmonia é uma prioridade para a administração municipal e representa o compromisso com a efetivação do direito fundamental à saúde. Essa iniciativa reforça o alinhamento às políticas públicas nacionais, como a Agenda 2030 e os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS), em especial o ODS 3, que visa assegurar uma vida saudável e promover o bem-estar para todos. Assim, a contratação de uma empresa especializada é imprescindível para concretizar os objetivos deste projeto, garantindo sua execução com qualidade e promovendo benefícios duradouros para a comunidade.

#### 4- ÁREA REQUISITANTE:

Área requisitante	Responsável
Secretaria Municipal de Saúde	Lucilena Pereira da Silva

#### 5- ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

**Alinhamento com o Plano de Contratações Anual:** Objeto da aquisição/contratação (Conforme PCA) - 317 – Empresa para Serviços Técnicos e Profissionais Diversos

Link do item no PCA: <https://pncp.gov.br/app/pca/64614449000122/2024/5>

**Alinhamento com o Orçamento Base Zero:** CATSER 545 - Obras

#### 6- REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

I. A CONTRATADA será responsável pela execução de todas as etapas da obra civil, incluindo fundação, estrutura, acabamento e instalações necessárias para a construção da Unidade Básica de Saúde Residencial Harmonia, assegurando o cumprimento do projeto arquitetônico e das especificações técnicas previamente aprovadas.

II. A CONTRATADA deverá realizar o gerenciamento completo da obra, incluindo o planejamento e a supervisão das atividades, assegurando a execução dentro do prazo e

dos custos estabelecidos, bem como a qualidade exigida para edificações de saúde pública.

III. A CONTRATADA deverá apresentar um cronograma físico-financeiro detalhado, com marcos e prazos para cada etapa da construção, que será utilizado para acompanhamento e fiscalização pela contratante.

IV. A CONTRATADA deverá garantir que todos os materiais utilizados na obra estejam em conformidade com as normas técnicas vigentes, como as da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT), e sejam adequados para instalações de saúde, considerando requisitos de durabilidade, segurança e sustentabilidade.

V. A CONTRATADA deverá assegurar que o projeto seja executado de acordo com as normativas específicas para edificações de saúde pública, como as da Agência Nacional de Vigilância Sanitária (Anvisa), incluindo acessibilidade, biossegurança e fluxos funcionais para atendimento médico.

VI. A CONTRATADA será responsável por realizar análises periódicas e revisões técnicas durante a execução da obra, com o objetivo de identificar e corrigir eventuais desvios que possam comprometer o andamento ou a qualidade do projeto.

VII. A CONTRATADA deverá elaborar relatórios técnicos regulares, detalhando o progresso da obra, o consumo de materiais, os recursos utilizados e as próximas etapas planejadas, os quais serão apresentados à contratante para fins de acompanhamento.

VIII. A CONTRATADA deverá adotar práticas de segurança no trabalho em conformidade com a Norma Regulamentadora nº 18 (NR-18) e demais legislações vigentes, garantindo a proteção da equipe envolvida e a integridade do local.

IX. A CONTRATADA deverá implementar soluções ambientalmente sustentáveis durante a construção, como o manejo adequado de resíduos e o uso racional de recursos naturais, em conformidade com as legislações ambientais aplicáveis.

X. A CONTRATADA será responsável pela entrega da unidade devidamente concluída, funcional e em condições de uso, incluindo todas as instalações elétricas, hidráulicas e de climatização, conforme as exigências do projeto e as necessidades da unidade de saúde.

XI. A CONTRATADA deverá realizar a limpeza e organização final do canteiro de obras antes da entrega da unidade, garantindo que o local esteja em perfeitas condições para o início das atividades da unidade de saúde.

XII. A CONTRATADA deverá garantir o cumprimento das políticas de inclusão e diversidade, assegurando condições justas de trabalho e promovendo a não discriminação por motivos de raça, cor, etnia, gênero, orientação sexual, identidade de gênero, religião, deficiência ou qualquer outra condição social.

XIII. A CONTRATADA deverá prestar suporte técnico e esclarecer dúvidas relacionadas à obra durante o período de garantia, assegurando a resolução de eventuais problemas que comprometam a funcionalidade da unidade.

## 7- ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES DA CONTRATAÇÃO

7.1. A estimativa inicial será pautada conforme o seguinte:

ITEM	OBJETO	UNIDADE	QUANTIDADE
01	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM OBRA CIVIL PARA A CONSTRUÇÃO DA UNIDADE BÁSICA DE SAÚDE RESIDENCIAL HARMONIA, VISANDO À AMPLIAÇÃO DA INFRAESTRUTURA DE SAÚDE PÚBLICA E À MELHORIA DO ATENDIMENTO À POPULAÇÃO LOCAL.	MÊS	10

## 8- LEVANTAMENTO DE MERCADO

Devido à natureza inovadora, da solução em questão, foram encontradas contratações similares, no entanto, nenhuma abrangeu todas as especificações exigidas. Embora ofereçam parâmetros comparativos relevantes, elas não contemplam

integralmente os requisitos específicos do projeto, o que deve ser considerado na análise do valor estabelecido.

O Município de Itau de Minas, em Minas Gerais, por exemplo, contratou uma empresa especializada na execução de obra de construção de UBS, cujo processo apresentou um valor total de R\$ 1.737.000,43 (um milhão, setecentos e trinta e sete mil reais e quarenta e três centavos). Além disso, foram identificados outros órgãos, com objetos semelhantes, conforme segue a seguir:

Objeto	Órgão	Unidade Compradora	Valor Total
CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA EXECUÇÃO DE OBRA DE CONSTRUÇÃO DE UBS TIPO II, PARA FUNCIONAMENTO DO PSF 3 – CELESTINA ALVES BANDEIRA, SITUADA A PRAÇA ARGEMIRO FERREIRA DO AMARAL, Nº 278, NO BAIRRO: SAGRADA FAMÍLIA, NESTE MUNICÍPIO, COM O FORNECIMENTO DE TODOS OS MATERIAIS E DE MÃO-DE-OBRA, CONFORME RESOLUÇÃO SES/MG Nº 8.753 E 9.241/2023.	MUNICÍPIO DE ITAU DE MINAS	PREFEITURA MUNICIPAL ITAU DE MINAS	R\$ 1.737.000,43
<b>LINK</b>	<a href="https://pncp.gov.br/app/editais/23767031000178/2024/5">https://pncp.gov.br/app/editais/23767031000178/2024/5</a>		
CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA EXECUÇÃO DO PROJETO DE CONSTRUÇÃO DA UNIDADE BÁSICA DE SAÚDE TIPO I - ALVENARIA - PSF 04.	MUNICÍPIO DE RESENDE COSTA	FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE RESENDE COSTA	R\$ 2.023.124,05
<b>LINK</b>	<a href="https://pncp.gov.br/app/editais/17749912000163/2024/11">https://pncp.gov.br/app/editais/17749912000163/2024/11</a>		
CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA E HABILITADA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇO DE ENGENHARIA (OBRA: CONSTRUÇÃO DA UNIDADE BÁSICA DE SAÚDE - U.B.S TIPO I NO BAIRRO JAIME ALVES PEREIRA), A SER EXECUTADA COM RECURSOS DE TRANSFERÊNCIA GOVERNO FEDERAL, ATRAVÉS DO MINISTÉRIO DA SAÚDE   FUNDO NACIONAL DE SAÚDE DESTINADO AO FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE MAURILÂNDIA/GO (PROPOSTA Nº 11483.8370001/24-001), CONFORME ESPECIFICAÇÕES CONTIDAS NO TERMO DE REFERÊNCIA, PROJETO BÁSICO, PLANILHA ORÇAMENTÁRIA, MEMORIAL DESCRITIVO, MEMORIAL DE CÁLCULO, CRONOGRAMA FÍSICO-	FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE MAURILÂNDIA	FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE FMS	R\$ 2.080.375,74

Objeto	Órgão	Unidade Compradora	Valor Total
FINANCEIRO E DOCUMENTOS ANEXOS.			
LINK	<a href="https://pncp.gov.br/app/editais/11483837000155/2024/92">https://pncp.gov.br/app/editais/11483837000155/2024/92</a>		

## 9- ESTIMATIVA DE VALOR DA CONTRATAÇÃO

ITEM	DESCRIÇÃO	QTDD	VALOR TOTAL ESTIMADO
1	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM OBRA CIVIL PARA A CONSTRUÇÃO DA UNIDADE BÁSICA DE SAÚDE RESIDENCIAL HARMONIA, VISANDO À AMPLIAÇÃO DA INFRAESTRUTURA DE SAÚDE PÚBLICA E À MELHORIA DO ATENDIMENTO À POPULAÇÃO LOCAL.	1	R\$ 1.946.833,41

**9.1.** Como já demonstrado no item 8, a pesquisa de preços realizada envolveu a coleta de dados, referentes a contratações semelhantes, considerando fatores como escopo, complexidade dos serviços e condições de mercado, levando em conta, não apenas os valores totais, mas também os entregáveis e a qualidade do serviço. Diante disso, espera-se que o montante apresentado esteja em conformidade com os preços praticados no mercado, pois, a análise indica que a adequação do preço proposto deve assegurar a viabilidade econômica da proposta e refletir o compromisso da empresa contratada em fornecer serviços de alta qualidade. Dessa forma, tem-se como base o valor total de R\$1.946.833,41 (um milhão, novecentos e quarenta e seis mil, oitocentos e trinta e três reais e quarenta e um centavos), pois, a expectativa é de que, o valor proposto, garanta eficiência na prestação dos serviços e atenda às necessidades específicas do projeto, contribuindo para o alcance dos objetivos estabelecidos. Além disso, essa conformidade com os preços de mercado é essencial para reforçar a transparência e a responsabilidade na gestão dos recursos públicos, aspectos fundamentais para a confiança nas contratações realizadas.

## 10- DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A empresa contratada deverá atender a todos os requisitos estabelecidos no item 6º deste documento, assegurando o cumprimento integral das especificações e condições descritas. Esses requisitos abrangem, tanto as características técnicas e operacionais dos



serviços a serem prestados, quanto os critérios de qualidade e eficiência necessários para atender às demandas do projeto. Além disso, a contratação será realizada por meio da modalidade licitatória concorrência, conforme prevê o artigo 6, inciso XXXVIII da Lei 14.133/2021:

**Lei 14.133 de 1º de Abril de 2021.**

Art. 6º Para os fins desta Lei, consideram-se:

XXXVIII - concorrência: modalidade de licitação para contratação de bens e serviços especiais e de obras e serviços comuns e especiais de engenharia, cujo critério de julgamento poderá ser:

- a) menor preço;
- b) melhor técnica ou conteúdo artístico;
- c) técnica e preço;
- d) maior retorno econômico;
- e) maior desconto;

Ademais, caso haja interesse mútuo entre as partes, o contrato poderá ser prorrogado por até 60 (sessenta) meses, assegurando a continuidade dos serviços prestados dentro dos parâmetros acordados.

## **11- CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES**

A equipe de planejamento identificou que a presente contratação não possui qualquer vinculação ou dependência com outras demandas, não sendo necessário de seguir uma sequência pré-estabelecida de contratações, permitindo que esta seja realizada de forma independente e sem condicionamento a outros processos ou documentos administrativos.

## **12- POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA.**

Considerando todos os fatores apresentados, a equipe de planejamento conclui que a contratação de empresa especializada em obra civil para a construção da Unidade Básica de Saúde Residencial Harmonia, é adequada e necessária para atender



às demandas específicas do projeto, pois a presente é de extremamente necessária para garantir uma implementação eficaz e alinhada às diretrizes exigíveis, contribuindo para a ampliação da infraestrutura de saúde pública, do município de Tarumã/SP, e melhorando o atendimento à população.

Tarumã, 28 de novembro de 2024

**Lucilena Pereira da Silva**  
**Supervisora de Programas**