

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Fornecimento de Kits de Lanche – Programa TFD

INTRODUÇÃO

Nos termos do inciso XX do art. 6º da Lei nº 14.133/2021, o Estudo Técnico Preliminar – ETP constitui a primeira etapa do planejamento da contratação, tendo por finalidade caracterizar o interesse público envolvido, analisar as alternativas disponíveis e indicar a solução mais adequada para atendimento da necessidade administrativa, servindo de base para a elaboração do Termo de Referência.

O presente ETP foi elaborado em conformidade com o art. 18 da Lei nº 14.133/2021, observando as orientações do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo – TCE-SP quanto aos elementos mínimos exigidos para a fase preparatória do processo licitatório, alinhando-se ao Plano Municipal de Saúde de Tarumã e à Lei Orçamentária Anual – LOA vigente.

1. IDENTIFICAÇÃO DA DEMANDA

Campo	Informação
Área Requisitante	Secretaria Municipal de Saúde – Município de Tarumã/SP
Responsável	ÚRSULA SANTANA DO NASCIMENTO Supervisora da Administração Saúde
Objeto	Contratação de empresa especializada para o fornecimento de kits de lanches, destinados aos pacientes atendidos pelo Programa de Tratamento Fora do Município – TFD, vinculados à Secretaria Municipal de Saúde de Tarumã/SP.
Data de Elaboração	06 de abril de 2026
Modalidade proposta	Pregão Eletrônico – Sistema de Registro de Preços (SRP)
Critério de Julgamento	Menor preço por item (kit)
Vigência Estimada	12 (doze) meses

2. CONTEXTUALIZAÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria Municipal de Saúde é responsável pela organização e execução das ações de assistência à saúde no âmbito do Sistema Único de Saúde – SUS, incluindo o transporte de pacientes para outros municípios para realização de consultas, exames e tratamentos especializados, por meio do Programa de Tratamento Fora do Município – TFD.

Observa-se demanda contínua por transporte intermunicipal de pacientes, muitas vezes em deslocamentos prolongados e em horários que dificultam o acesso à alimentação adequada. A ausência desse suporte alimentar pode impactar diretamente:

- Longos períodos em jejum, agravando condições clínicas preexistentes;
- Agravamento de condições clínicas durante o transporte;
- Desconforto e piora do estado geral durante as viagens;
- Prejuízo à adesão ao tratamento e ao acompanhamento médico.

A presente contratação visa garantir:

- Continuidade e qualidade do serviço público de saúde;

- Humanização do atendimento em saúde, em consonância com a Política Nacional de Humanização – PNH (HumanizaSUS);
- Melhoria da qualidade de vida e das condições de deslocamento dos pacientes;
- Eficiência na gestão da saúde pública municipal.

3. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

A contratação está fundamentada no seguinte arcabouço normativo:

- Lei nº 14.133/2021 – Lei de Licitações e Contratos Administrativos, especialmente: art. 5º (Princípios), art. 6º inciso XX (ETP), art. 18 (planejamento), art. 23 (pesquisa de preços) e art. 41, inciso I (indicação de marcas como referência de qualidade);
- Decreto Federal nº 11.246/2022 – Regulamenta o art. 174 da Lei nº 14.133/2021;
- Decreto Federal nº 7.892/2013 (e alterações) – Regulamenta o Sistema de Registro de Preços;
- Portaria MS/GM nº 55/1999 – Regulamenta o Tratamento Fora do Domicílio – TFD no SUS;
- Resolução RDC ANVISA nº 275/2002 – Boas Práticas de Fabricação para alimentos industrializados;
- Lei nº 8.080/1990 – Lei Orgânica da Saúde; Constituição Federal, art. 196 – Direito à saúde;
- Lei Orçamentária Anual – LOA do Município de Tarumã/SP, exercício vigente.
- A indicação de marcas referenciais (Clube Social, Kapo/Vigor, Toddynho, Panco/Seven Boys) constitui exclusivamente parâmetro de qualidade mínima, sendo obrigatória a aceitação de produtos equivalentes ou superiores, vedada qualquer restrição indevida à competitividade.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO E ANÁLISE DE ALTERNATIVAS

Foram analisadas as seguintes alternativas para o atendimento da necessidade identificada:

Alternativa	Descrição	Viabilidade	Conclusão
Execução direta pela Administração	Preparo e distribuição dos kits pela própria Administração	Inviável	Ausência de estrutura, controle sanitário e economicidade
Aquisição individual de itens (sem kit)	Compra separada de cada item, sem montagem de kit	Desvantajosa	Despadronização, sobrecarga operacional e falhas logísticas
Pregão Eletrônico – SRP (adotada)	Contratação via Registro de Preços para fornecimento sob demanda	Viável ✓	Maior economicidade, competitividade, padronização e flexibilidade

4.1 Execução Direta pela Administração

Conclusão: Inviável. A execução direta demandaria: ausência de estrutura para preparo e armazenamento de alimentos; necessidade de controle sanitário rigoroso; aumento de custos operacionais e de pessoal; e baixa economicidade diante da variação da demanda.

4.2 Aquisição Individual de Itens (sem kit)

Riscos identificados: dificuldade de montagem dos kits; risco de despadronização; aumento da carga operacional da equipe; maior possibilidade de falhas logísticas; e dificuldade de controle. Alternativa desvantajosa.

4.3 Sistema de Registro de Preços (SRP) com Pregão Eletrônico – Alternativa Adotada

Conclusão: Alternativa mais vantajosa para a Administração. Justificativa técnica: atende à natureza variável e contínua da demanda; permite fornecimento sob demanda; proporciona padronização dos kits; garante maior competitividade; assegura economicidade; e confere flexibilidade na execução. A solução mais vantajosa é a contratação por meio de Pregão Eletrônico, sob a forma de Sistema de Registro de Preços – SRP, considerando a natureza contínua e variável da demanda, nos termos do art. 82 e seguintes da Lei nº 14.133/2021.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

A solução consiste na contratação de empresa especializada para fornecimento de kits de lanches individuais, montados e embalados, contendo no mínimo:

- 01 (um) bolo embalado individualmente: mínimo 35 (trinta e cinco) gramas, nos sabores chocolate ou baunilha;
- 01 (um) biscoito salgado embalado individualmente: mínimo 24 (vinte e quatro) gramas;
- 01 (um) suco de fruta de caixinha: mínimo 200 (duzentos) mililitros;
- 01 (uma) bebida láctea achocolatada: mínimo 200 (duzentos) mililitros.
- 01 embalagem de plástico transparente de polipropileno (PP) ou polietileno de baixa densidade (PEBD) atóxico, grau alimentício, aprovado pela ANVISA para contato com alimentos com lacre em fita térmica que impeça abertura acidental e permita constatação visual de violação. Largura: 30 cm x Altura: 35 cm (capacidade volumétrica suficiente para 01 bolo, 01 biscoito, 01 suco (200ml) e 01 bebida láctea (200ml) acondicionados sem sobreposição forçada)

Características obrigatórias:

- Kits devidamente embalados, montados e acondicionados em embalagem única e lacrada;
- Validade mínima de 30 (trinta) dias em todos os itens na data da entrega ao Município;
- Fornecimento parcelado conforme demanda, mediante Ordem de Fornecimento;

5.1 Modelo de Execução da Solução

O fluxo operacional da contratação observará as seguintes etapas sequenciais:

1. Identificação da necessidade de kits pela Secretaria Municipal de Saúde;
2. Emissão formal de Ordem de Fornecimento com quantitativo e data de entrega;
3. Entrega dos kits pela empresa contratada no local e prazo estipulados;
4. Conferência quantitativa e qualitativa dos produtos pelo fiscal do contrato;
5. Emissão de Termo de Recebimento Provisório e, após verificação, Definitivo;
6. Distribuição dos kits aos pacientes e acompanhantes do TFD;
7. Registro e controle do consumo em planilha ou sistema próprio da Secretaria.

6. ESTIMATIVA DA DEMANDA

6.1 Demanda Média Estimada

Descrição	Quantidade Média Mensal	Quantidade Anual Estimada
Kit de lanche completo (conforme especificações técnicas)	1.220 kits	14.640 kits

6.2 Base Histórica Consolidada (2024-2025)

A estimativa de demanda foi apurada com base nos registros do serviço TFD dos exercícios de 2024 e 2025:

Exercício	Pacientes	Acompanhantes	Total Usuários
2024	9.440	4.852	14.292
2025	9.332	5.309	14.641
Média	9.386	5.081	14.467

Ano de 2024: 9.440 pacientes + 4.852 acompanhantes = 14.292 usuários | 3.345 viagens | 33 cidades de destino.

Ano de 2025: 9.332 pacientes + 5.309 acompanhantes = 14.641 usuários | 3.308 viagens | 33 cidades de destino.

Dados de 2024 e 2025 demonstram média anual aproximada de 14.000 a 14.600 usuários (pacientes + acompanhantes).

6.3 Principais Destinos – Exercício 2025

Cidade	UF	Pacientes	Acomp.	Viagens
Assis	SP	4.938	2.234	1.117
Marília	SP	1.927	1.349	806
Cândido Mota	SP/PR	551	272	291
Ourinhos	SP	377	321	221
Paraguaçu Paulista	SP	284	136	53
Palmital (PR)	PR	234	191	92
São Paulo	SP	270	276	188
Demais destinos (26)	–	751	530	540
TOTAL	–	9.332	5.309	3.308

6.4 Justificativa do Quantitativo

O quantitativo foi definido com base em:

- Total anual de pacientes + acompanhantes transportados (base histórica 2024-2025);
- Consumo médio de 1 (um) kit por pessoa por viagem;
- Margem de segurança operacional de aproximadamente 3% a 5%.

Memória de cálculo: 14.200 usuários/ano (média) → arredondado para 14.640 kits anuais (1.220 kits/mês), nos termos do art. 125 da Lei nº 14.133/2021. O quantitativo é estimado, podendo ser acrescido ou reduzido conforme a demanda real do Programa TFD.

7. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratada deverá atender, no mínimo, aos seguintes requisitos de habilitação e execução:

- Registro ou Alvará sanitário junto à ANVISA ou órgão sanitário estadual competente;
- Capacidade operacional para fornecimento do quantitativo estimado, comprovada mediante atestado de capacidade técnica;
- Fornecimento de produtos industrializados, embalados individualmente e dentro do prazo de validade;
- Garantia de validade mínima de 30 (trinta) dias na data da entrega;
- Entrega de kits devidamente embalados, com brasão do Município;
- Atendimento às normas sanitárias vigentes da ANVISA;
- Regularidade fiscal, trabalhista e previdenciária, nos termos do art. 68 da Lei nº 14.133/2021;
- Cumprimento rigoroso dos prazos de entrega estabelecidos no Termo de Referência.

8. ESPECIFICAÇÕES TÉCNICAS DA SOLUÇÃO

A solução deverá observar rigorosamente:

- Padronização dos itens componentes do kit, conforme especificações mínimas do TR;
- Qualidade dos produtos alimentícios, compatível com os padrões referenciais de mercado;
- Acondicionamento adequado, com embalagem individual de cada item e embalagem externa única;
- Conformidade sanitária com as normas da ANVISA, em especial a RDC nº 275/2002;
- Segurança alimentar, com controle de validade e rastreabilidade de lotes.

9. ANÁLISE DE VIABILIDADE ECONÔMICA

A contratação mediante Pregão Eletrônico com Registro de Preços é mais vantajosa que a execução direta pela Administração, pois:

- Elimina custos estruturais para preparo e armazenamento de alimentos;
- Reduz a necessidade de pessoal especializado para operacionalização do serviço;
- Permite pagamento estritamente proporcional ao fornecimento efetivo, evitando desperdícios;
- Propicia competição entre fornecedores, favorecendo a obtenção de menores preços;
- Permite ajuste do quantitativo à demanda real, sem comprometimento orçamentário excessivo.

10. ESTIMATIVA DE VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa de valor será elaborada em conformidade com o art. 23 da Lei nº 14.133/2021, mediante pesquisa de preços que utilizará as seguintes fontes:

- Painel de Preços do Governo Federal (paineldeprecos.economia.gov.br);
- Banco de Preços em Saúde – BPS (bps.saude.gov.br);
- Contratações similares realizadas por outros entes públicos nos últimos 12 meses;
- Cotações diretas com fornecedores do ramo.

A metodologia adotará a mediana dos valores obtidos, com exclusão de valores discrepantes (outliers), nos termos da IN SEGES nº 65/2021. O valor estimado constará de documento específico de pesquisa de preços a ser juntado ao processo administrativo.

A dotação orçamentária a ser consignada será conforme LOA vigente do Município de Tarumã/SP.

11. METODOLOGIA DE FORMAÇÃO DE PREÇOS

A metodologia adotada para formação do valor estimado observará:

- Utilização de múltiplas fontes de pesquisa (Painel de Preços, BPS, licitações similares e cotações de mercado);
- Adoção da mediana dos valores pesquisados como referência;
- Exclusão de valores discrepantes (outliers), nos termos da IN SEGES/ME nº 65/2021;
- Documentação completa da pesquisa no processo administrativo.

12. CRITÉRIO DE JULGAMENTO

O critério de julgamento das propostas será o de MENOR PREÇO POR ITEM (kit completo), na forma do art. 33, inciso I, da Lei nº 14.133/2021. Será desclassificada a proposta que apresentar preço manifestamente inexequível nos termos do art. 59 da mesma lei.

13. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a execução da presente contratação, pretende-se alcançar os seguintes resultados:

- Garantir alimentação adequada a 100% dos pacientes e acompanhantes do TFD em deslocamentos intermunicipais;
- Melhorar a qualidade do serviço de transporte em saúde prestado à população;
- Promover dignidade, bem-estar e humanização do atendimento;
- Fortalecer a política pública assistencial do Município;
- Aumentar a eficiência administrativa na gestão dos recursos de saúde pública.

14. RISCOS DA CONTRATAÇÃO E MEDIDAS MITIGADORAS

Os riscos desta contratação foram detalhadamente analisados no Mapa de Riscos que integra o presente processo administrativo (art. 18, inciso X, Lei nº 14.133/2021). Os principais riscos e respectivas medidas mitigadoras são:

Risco Identificado	Medida Mitigadora
Sobrepçoço	Pesquisa de preços robusta em múltiplas fontes (Painel de Preços, BPS, cotações de mercado); adoção da mediana; exclusão de outliers conforme IN SEGES nº 65/2021
Direcionamento indevido do certame	Especificação técnica neutra; indicação de marcas apenas como referência de qualidade, admitindo

	produtos equivalentes ou superiores (art. 41, I, Lei nº 14.133/2021)
Quantitativo estimado inadequado	Base histórica de dois exercícios (2024-2025); margem de segurança operacional; uso do SRP para evitar comprometimento orçamentário excessivo
Atraso na entrega dos kits	Definição de prazos claros no TR (5 dias úteis); cláusulas de penalidade por atraso; fiscalização rigorosa; exigência de comunicação prévia pela Contratada
Produtos inadequados ou em desconformidade com o TR	Conferência quantitativa e qualitativa no recebimento; Recebimento Provisório e Definitivo; rejeição e substituição imediata; exigência de conformidade com a ANVISA

15. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO E CONCLUSÃO

O presente Estudo Técnico Preliminar demonstra que a contratação de empresa especializada para fornecimento de kits de lanches destinados aos usuários do Programa TFD da Secretaria Municipal de Saúde de Tarumã/SP é:

- **NECESSÁRIA** – decorre de demanda real, contínua e documentada, com base histórica de dois exercícios (2024-2025);
- **VIÁVEL** – técnica, operacional e economicamente factível, mediante Pregão Eletrônico com SRP;
- **ADEQUADA** – a solução escolhida é a mais vantajosa entre as alternativas analisadas;
- **LEGAL** – em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, com as normas do SUS e com a legislação orçamentária vigente.

Em face do exposto, resta caracterizado o interesse público, demonstrada a viabilidade da contratação e indicada a solução mais adequada, estando o presente ETP apto a subsidiar a elaboração do Termo de Referência e o consequente processo licitatório.

Tarumã/SP, 18 de março de 2026.

ÚRSULA SANTANA DO NASCIMENTO
Supervisora da Administração Saúde
Secretaria Municipal de Saúde – Tarumã/SP