

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Aquisição de Sacolas de Papel Kraft Personalizadas – SMS Tarumã/SP

INTRODUÇÃO

Nos termos do inciso XX do art. 6º da Lei nº 14.133/2021, o Estudo Técnico Preliminar – ETP constitui a primeira etapa do planejamento da contratação, tendo por finalidade caracterizar o interesse público envolvido, analisar as alternativas disponíveis e indicar a solução mais adequada para atendimento da necessidade administrativa, servindo de base para a elaboração do Termo de Referência.

O presente ETP foi elaborado em conformidade com o art. 18 da Lei nº 14.133/2021, observando as orientações do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo – TCE-SP quanto aos elementos mínimos exigidos para a fase preparatória do processo licitatório, alinhando-se ao Plano Municipal de Saúde de Tarumã e à Lei Orçamentária Anual – LOA vigente.

1. IDENTIFICAÇÃO DA DEMANDA

Campo	Informação
Área Requisitante	Secretaria Municipal de Saúde – Município de Tarumã/SP
Responsável	ÚRSULA SANTANA DO NASCIMENTO Supervisora da Administração Saúde
Objeto	Aquisição de sacolas de papel kraft virgem com impressão personalizada, destinadas ao acondicionamento de kits lanche fornecidos aos pacientes e acompanhantes do Programa TFD – Tratamento Fora do Município.
Data de Elaboração	06 de abril de 2026
Modalidade proposta	Dispensa de Licitação – art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021
Critério de Julgamento	Menor preço por item
Vigência Estimada	Execução pontual, conforme demanda do exercício vigente

2. CONTEXTUALIZAÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria Municipal de Saúde é responsável pela organização e execução das ações de assistência à saúde no âmbito do Sistema Único de Saúde – SUS, incluindo o transporte de pacientes para outros municípios para realização de consultas, exames e tratamentos especializados, por meio do Programa de Tratamento Fora do Município – TFD.

Observa-se demanda contínua por transporte intermunicipal de pacientes, muitas vezes em deslocamentos prolongados e em horários que dificultam o acesso à alimentação adequada. Para o acondicionamento dos kits lanche distribuídos nessas viagens, a Secretaria necessita de embalagem adequada, higiênica, resistente e personalizada com a identidade visual institucional.

A ausência de embalagem própria e padronizada impacta diretamente:

- A higiene e integridade dos alimentos distribuídos durante o transporte;
- A identidade visual e a imagem institucional da SMS Tarumã perante os usuários;
- A praticidade e o conforto dos pacientes e acompanhantes ao receberem os kits;



- O cumprimento dos padrões de segurança alimentar exigidos pelas normas da ANVISA.

A presente contratação visa garantir:

- Continuidade e qualidade do serviço público de saúde;
- Humanização do atendimento em saúde, em consonância com a Política Nacional de Humanização – PNH (HumanizaSUS);
- Melhoria das condições de acondicionamento e distribuição dos kits lanche;
- Eficiência na gestão da saúde pública municipal.

3. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

A contratação está fundamentada no seguinte arcabouço normativo:

- Lei nº 14.133/2021 – Lei de Licitações e Contratos Administrativos, especialmente: art. 5º (Princípios), art. 6º inciso XX (ETP), art. 18 (planejamento), art. 23 (pesquisa de preços) e art. 75, inciso II (dispensa de licitação);
- Decreto Federal nº 11.246/2022 – Regulamenta o art. 174 da Lei nº 14.133/2021;
- Portaria MS/GM nº 55/1999 – Regulamenta o Tratamento Fora do Domicílio – TFD no SUS;
- Resolução RDC ANVISA nº 275/2002 – Boas Práticas de Fabricação para alimentos industrializados (tintas food-safe);
- Lei nº 12.305/2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos (embalagem biodegradável e reciclável);
- Lei nº 8.080/1990 – Lei Orgânica da Saúde; Constituição Federal, art. 196 – Direito à saúde;
- Lei Orçamentária Anual – LOA do Município de Tarumã/SP, exercício vigente.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO E ANÁLISE DE ALTERNATIVAS

Foram analisadas as seguintes alternativas para o atendimento da necessidade identificada:

Alternativa	Descrição	Viabilidade	Conclusão
Confecção pela própria Administração	Elaboração e impressão das sacolas por gráfica municipal ou por servidor	Inviável	Ausência de estrutura gráfica, equipamentos e expertise para impressão personalizada
Sacola genérica sem personalização	Aquisição de sacola kraft sem impressão	Desvantajosa	Perde o caráter institucional; não reforça a identidade visual da SMS junto aos usuários
Dispensa de Licitação – art. 75, II (adotada)	Aquisição direta de fornecedor especializado, com impressão conforme ANEXO I	Viável ✓	Maior economicidade; adequada ao valor estimado; atende plenamente à especificação técnica

4.1 Confecção pela Própria Administração

Conclusão: Inviável. A execução direta demandaria: ausência de estrutura gráfica e de impressão; necessidade de aquisição de equipamentos específicos; aumento de custos operacionais e de pessoal; e baixa economicidade diante do volume estimado.

4.2 Sacola Genérica Sem Personalização



Riscos identificados: ausência de identidade institucional; descontinuidade da imagem da SMS perante os usuários; impossibilidade de uso como instrumento de comunicação em saúde. Alternativa desvantajosa.

4.3 Dispensa de Licitação – Alternativa Adotada

Conclusão: Alternativa mais vantajosa para a Administração. Justificativa técnica: o valor estimado da contratação enquadra-se no limite do art. 75, II, da Lei nº 14.133/2021 (R\$ 50.000,00); permite aquisição ágil junto a fornecedores especializados; garante padronização visual; confere economicidade e atende plenamente à necessidade identificada.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

A solução consiste na aquisição de sacolas de papel kraft virgem com impressão personalizada, conforme modelo constante do ANEXO I (imagem da sacola personalizada da SMS Tarumã), observando as seguintes especificações mínimas:

- Material: papel kraft virgem (não reciclado), gramatura mínima de 100 g/m²;
- Alça: torcida ou plana, fixada por ilhós metálico ou adesivo reforçado;
- Reforços: nas alças e no fundo; dobra dupla na base;
- Impressão: flexografia ou offset, com tintas atóxicas e food-safe, conforme ANEXO I;
- Dimensões mínimas indicativas: 18 cm (Largura) × 10 cm (Profundidade) × 28 cm (Altura) — comportar todos os itens do kit lanche sem compressão;
- Capacidade de carga: mínimo 1,5 kg, sem rasgar ou deformar;
- Estampa: conforme modelo ANEXO I, com elementos obrigatórios da identidade visual da SMS Tarumã.

5.1 Modelo de Execução da Solução

O fluxo operacional da contratação observará as seguintes etapas sequenciais:

1. Formalização do processo de dispensa de licitação com pesquisa de preços junto a, no mínimo, 3 (três) fornecedores;
2. Aprovação da amostra física da sacola personalizada pelo fiscal designado, antes da produção do lote completo;
3. Emissão da Ordem de Compra e Nota de Empenho ao fornecedor selecionado;
4. Entrega das sacolas no prazo de até 20 (vinte) dias corridos no local indicado pela SMS;
5. Conferência quantitativa e qualitativa pelo fiscal do contrato (gramatura, dimensões, impressão, resistência);
6. Emissão do Termo de Recebimento Provisório e, após verificação completa, do Definitivo;
7. Distribuição das sacolas para acondicionamento dos kits lanche nas viagens TFD.

6. ESTIMATIVA DA DEMANDA

6.1 Demanda Estimada

Descrição	Qtd. Estimada	Unidade
Sacola de papel kraft personalizada conforme ANEXO I	14.640	Unidade

6.2 Base Histórica e Justificativa do Quantitativo



A estimativa de quantitativo foi apurada com base nos registros do serviço TFD dos exercícios de 2024 e 2025, considerando o número de pacientes e acompanhantes transportados, com a distribuição de 1 (um) kit lanche por pessoa por viagem:

Exercício	Pacientes	Acompanhantes	Total Usuários
2024	9.440	4.852	14.292
2025	9.332	5.309	14.641
Média	9.386	5.081	14.467

Memória de cálculo: média de 14.467 usuários/ano → estimativa ajustada com margem de segurança operacional de 3% a 5%, resultando no quantitativo indicado. O quantitativo final será confirmado pela Secretaria Municipal de Saúde com base na demanda projetada para o exercício corrente.

7. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

O fornecedor deverá atender aos seguintes requisitos de habilitação e execução:

- Comprovação de regularidade fiscal, trabalhista e previdenciária, nos termos do art. 68 da Lei nº 14.133/2021 (CNPJ, CND Federal, FGTS, Trabalhista, Estadual e Municipal);
- Capacidade técnica para fabricação e impressão de sacolas de papel kraft personalizadas, demonstrada por catálogo, amostras ou declaração do fabricante;
- Certificado ou declaração do fabricante atestando que as tintas utilizadas na impressão são atóxicas e food-safe (padrão ABIA, FDA ou equivalente reconhecido);
- Entrega de amostra física para aprovação prévia, quando solicitado pelo fiscal do contrato;
- Não se enquadrar nas vedações do art. 14 da Lei nº 14.133/2021.

8. ESPECIFICAÇÕES TÉCNICAS DA SOLUÇÃO

A solução deverá observar rigorosamente:

Requisito	Especificação Mínima
Material	Papel kraft virgem (não reciclado)
Gramatura mínima	100 g/m ²
Alça	Torcida ou plana; fixada por ilhós metálico ou adesivo reforçado
Reforços	Nas alças e no fundo; dobra dupla na base
Impressão	Flexografia ou offset; tintas atóxicas e food-safe; conforme ANEXO I
Dimensões mínimas (L × P × A)	18 cm × 10 cm × 28 cm
Capacidade de carga mínima	1,5 kg — sem rasgar, deformar ou ceder
Estampa	Conforme modelo ANEXO I (identidade visual SMS Tarumã)

9. ANÁLISE DE VIABILIDADE ECONÔMICA

A contratação mediante Dispensa de Licitação (art. 75, II, Lei nº 14.133/2021) é a alternativa mais vantajosa para a Administração, pois:



- Elimina custos administrativos decorrentes de processo licitatório formal, inadequado para contratações de baixo valor;
- Permite aquisição ágil, compatível com a natureza pontual da demanda;
- Propicia competição entre fornecedores mediante pesquisa de preços com no mínimo 3 cotações;
- Assegura padronização da embalagem e fortalecimento da identidade institucional da SMS;
- Garante conformidade com os requisitos sanitários de segurança alimentar (tintas food-safe).

10. ESTIMATIVA DE VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa de valor será elaborada em conformidade com o art. 23 da Lei nº 14.133/2021, mediante pesquisa de preços que utilizará as seguintes fontes:

- Painel de Preços do Governo Federal (paineldeprecos.economia.gov.br);
- Contratações similares realizadas por outros entes públicos nos últimos 12 meses;
- Cotações diretas com, no mínimo, 3 (três) fornecedores do ramo de embalagens personalizadas.

A metodologia adotará a média aritmética ou a mediana dos valores obtidos, com exclusão de valores discrepantes (outliers), nos termos da IN SEGES nº 65/2021. O valor estimado constará de documento específico de pesquisa de preços a ser juntado ao processo administrativo.

11. METODOLOGIA DE FORMAÇÃO DE PREÇOS

A metodologia adotada para formação do valor estimado observará:

- Utilização de múltiplas fontes de pesquisa (Painel de Preços, licitações similares e cotações de mercado);
- Adoção da mediana dos valores pesquisados como referência;
- Documentação completa da pesquisa no processo administrativo.

12. CRITÉRIO DE JULGAMENTO

O critério de julgamento das propostas será o de MENOR PREÇO POR ITEM, na forma do art. 33, inciso I, da Lei nº 14.133/2021. Será desclassificada a proposta que apresentar preço manifestamente inexequível nos termos do art. 59 da mesma lei.

13. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a execução da presente contratação, pretende-se alcançar os seguintes resultados:

- Garantir embalagem adequada, higiênica e segura para os kits lanche distribuídos aos pacientes e acompanhantes do TFD;
- Promover a identidade visual institucional da Secretaria Municipal de Saúde junto aos usuários do SUS;
- Melhorar a qualidade e a padronização do serviço de assistência aos pacientes em transporte intermunicipal;
- Fortalecer a política pública assistencial do Município de Tarumã com instrumentos de comunicação em saúde;
- Assegurar conformidade com os requisitos sanitários e ambientais aplicáveis.



14. RISCOS DA CONTRATAÇÃO E MEDIDAS MITIGADORAS

Os riscos desta contratação foram detalhadamente analisados no Mapa de Riscos que integra o presente processo administrativo (art. 18, inciso X, Lei nº 14.133/2021). Os principais riscos e respectivas medidas mitigadoras são:

Risco Identificado	Medida Mitigadora
Gramatura inferior ao especificado	Exigir laudo de gramatura; coletar amostras para teste; cláusula de substituição imediata
Impressão fora do padrão visual (ANEXO I)	Aprovar amostra física antes da produção; arte final como arquivo vinculante
Tintas não atóxicas ou não food-safe	Exigir certificado food-safe (ABIA, FDA ou equivalente) antes do recebimento definitivo
Atraso na entrega comprometendo as viagens	Prazo de 20 dias com cláusula de penalidade; planejamento antecipado da compra
Valor acima do limite de dispensa	Pesquisa de preços rigorosa com no mínimo 3 cotações; submissão à assessoria jurídica

15. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO E CONCLUSÃO

O presente Estudo Técnico Preliminar demonstra que a aquisição de sacolas de papel kraft virgem com impressão personalizada, destinadas ao acondicionamento dos kits lanche distribuídos aos usuários do Programa TFD da Secretaria Municipal de Saúde de Tarumã/SP, é:

- **NECESSÁRIA** – decorre de demanda real e documentada, com base histórica de dois exercícios (2024-2025), e visa garantir embalagem adequada, higiênica e personalizada para os kits lanche;
- **VIÁVEL** – técnica, operacional e economicamente factível, enquadrando-se no limite de Dispensa de Licitação previsto no art. 75, II, da Lei nº 14.133/2021;
- **ADEQUADA** – a solução escolhida (aquisição com impressão personalizada conforme ANEXO I) é a mais vantajosa entre as alternativas analisadas;
- **LEGAL** – em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, com as normas da ANVISA, com a Política Nacional de Resíduos Sólidos e com a legislação orçamentária vigente.

Em face do exposto, resta caracterizado o interesse público, demonstrada a viabilidade da contratação e indicada a solução mais adequada, estando o presente ETP apto a subsidiar a elaboração do Termo de Referência e o consequente processo de dispensa de licitação.

Tarumã/SP, 06 de abril de 2026.

ÚRSULA SANTANA DO NASCIMENTO
Supervisora da Administração Saúde
Secretaria Municipal de Saúde – Tarumã/SP

